

Programa global con organizaciones no gubernamentales alemanas

Los programas globales persiguen la maximización de los resultados mediante la interconexión de proyectos individuales. Gracias a los efectos de sinergia entre distintos países y temas y al énfasis en el **desarrollo de capacidades y el trabajo de defensa de intereses**, es posible obtener unos mayores resultados estructurantes. En términos de contenido, los programas globales abordan **retos de carácter global y crisis suprarregionales** (por ejemplo, éxodos, cambio climático, pandemias o hambrunas).

El **volumen de fondos** de los programas globales es generalmente superior a **1 millón de euros**. La **duración se limita en principio a 4 años**, aunque cabe la posibilidad de una fase siguiente. Los programas globales presentan alguna de las siguientes combinaciones:

- Un sector y al menos 3 países.
- Un país y al menos 3 sectores.
- Varios sectores y varios países.
- Un país, un sector y al menos 3 entidades ejecutoras locales.

En cualquiera de los casos, debe demostrarse la existencia de efectos de sinergia y de enfoques estratégicos para la consecución de un objetivo general común. Al mismo tiempo, los programas globales deben generar resultados no solo al nivel micro, sino especialmente a los niveles meso y macro (nacional y/o regional), además de perseguir cambios sistémicos. Previa aprobación por parte del Ministerio Federal alemán de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ), también puede recurrirse a los programas globales cuando se trate de aplicar enfoques especialmente innovadores, como, por ejemplo, en el caso de solicitudes conjuntas por parte de varias organizaciones no gubernamentales alemanas.

Delimitación: Paralelamente a los programas globales, siguen existiendo los **proyectos supranacionales, así como los proyectos ejecutados por varias entidades ejecutoras o en diferentes sectores**. A diferencia de los programas globales, los proyectos supranacionales, suprasectoriales o de ejecución conjunta generan resultados sobre todo a los niveles micro y meso, y su importe de subvención es normalmente inferior a 1 millón de euros. Por consiguiente, los requisitos de los programas globales no son válidos para los proyectos supranacionales.

La **condición** para el fomento de programas globales radica en la cualificación de la entidad ejecutora privada, lo cual implica el cumplimiento de los siguientes criterios:

- Dilatada experiencia con proyectos fomentados por el BMZ (normalmente, un mínimo de 10 años).
- La capacidad de implementar enfoques multinivel.
- Un alto grado de especialización en materia de desarrollo y en la política sectorial.
- Un amplio acceso a diferentes contrapartes del lugar (demostración de experiencias de cooperación con contrapartes locales independientes de al menos 5 países).

- Elevado poder de movilización financiera (al menos 5 millones de euros de facturación anual, con posibles excepciones en casos puntuales justificados, previa consulta al BMZ).
- Compleción de una capacitación de bengo sobre cuestiones administrativas y técnicas relacionadas con los programas globales.

La ejecución de un programa global no aumenta el importe total de los fondos aprobados para una entidad ejecutora, sino que aúna diferentes proyectos individuales de la entidad ejecutora con el fin de amplificar la eficacia. Los programas globales deberán tratarse con el BMZ con antelación a la consulta sobre planificación anual.

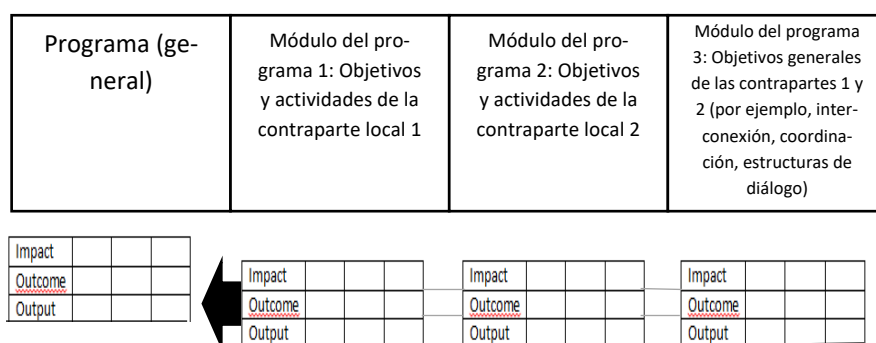
Simplificaciones del procedimiento: La preparación de un programa global conlleva un esfuerzo significativamente mayor que el de los proyectos convencionales de entidades ejecutoras privadas. No obstante, el procedimiento se ha simplificado de las siguientes formas:

1. Reducción de la carga administrativa: Una única solicitud, una única fase de planificación unificada (financiamiento de un estudio de factibilidad, incluido un taller de planificación supranacional o suprasectorial) y un único informe factual para el conjunto del programa global.
2. Alto grado de flexibilidad en la implementación: Hasta un 30 % de los conceptos individuales del plan de financiamiento global pueden reasignarse sin necesidad de presentar solicitudes de modificación.
3. Posibilidad de una fase siguiente: A efectos de la ampliación en escala de los resultados de la primera fase, es posible aprobar una fase siguiente, lo cual, no obstante, no puede confirmarse al inicio de la primera fase. Así pues, la primera fase del proyecto deberá contener un objetivo susceptible de ser alcanzado e implementable de manera sostenible y generar resultados independientemente de la fase siguiente.
4. Financiamiento de actividades de red y de un coordinador o coordinadora del programa:
Es posible financiar un coordinador o coordinadora del programa, ya sea en Alemania o en uno de los países contraparte. La función del coordinador o coordinadora del programa es, además de coordinar el programa, desarrollar estructuras de red (posibilidad de financiamiento de talleres regionales o sectoriales). Al coordinador o coordinadora le corresponderá preparar e implementar la transferencia de las tareas de coordinación a la contraparte local en el marco de una estrategia de salida, así como asegurar la continuidad de las redes una vez finalizado el programa. En consecuencia, los costos de personal deberán presupuestarse, en la medida de lo posible, de forma decreciente. En cualquier caso, los costos de este cargo y de las actividades de red no deberán exceder el 10 % de los gastos totales del proyecto.
5. Menor grado de detalle en la planificación de las actividades:
Las medidas individuales para la consecución de los subobjetivos pueden describirse a título ilustrativo mediante un “*pool* de actividades”; la necesidad de estas deberá derivarse de la matriz de resultados. Los gastos planificados pueden resumirse en categorías generales. La entidad ejecutora confirma en la solicitud que solo se presupuestarán y liquidarán gastos realmente susceptibles de subvención según los lineamientos de fomento vigentes.
6. Fondos propios: En el caso de países que no estén en crisis, la contribución de fondos propios que deberá realizarse en los programas globales asciende al 25 %. La contribución propia para el conjunto del programa será del 10 % cuando al menos un 50 % de las medidas se implementen

en uno o varios países en crisis, o bien cuando el programa global dé respuesta explícita a un contexto de crisis regional (guerras civiles, revueltas, éxodos o catástrofes) y se implemente al menos en un país en crisis.

Elaboración de la solicitud: Para los programas globales también se aplica lo estipulado en el documento “Lineamientos para el fomento de proyectos importantes para el desarrollo ejecutados por entidades ejecutoras privadas alemanas”, con efecto a partir del 1 de enero de 2016. En primer lugar, ha de realizarse un estudio de factibilidad (con una extensión máxima de 30 páginas).

- La solicitud deberá presentar, **para cada contraparte local, un módulo del programa diferenciado, con una matriz de resultados propia** (véase la figura), que se integrará en la matriz general.
- La **matriz de resultados general** del programa global comprende los objetivos, los resultados y las medidas de cada uno de los módulos. Refleja, por lo tanto, el beneficio agregado del programa, que posteriormente habrá de ampliarse en escala con el fin de lograr una mayor eficacia.
- En otro **módulo diferenciado se reflejarán los objetivos comunes** y las interacciones entre las contrapartes y, en su caso, el resto de los actores.



- Por cada módulo del programa, la solicitud –así como el comprobante intermedio y el comprobante de utilización de los fondos– deberá contener un plan de financiamiento específico, que se agregará a los demás en un plan de financiamiento general.
- **El sistema completo de matrices de resultados general y el plan de financiamiento general son vinculantes.**

Comprobantes: En los programas globales, el comprobante intermedio y el comprobante de utilización de los fondos comprenderán lo siguiente:

- Comprobantes numéricos (uno por cada módulo del programa y un informe agregado).
- Un informe factual, en el que se hará referencia a las matrices de resultados de los distintos módulos del programa.